

关于加快建设生态强市全面打造美丽 宣城的实施意见

（征求意见稿）

二〇二四年十一月

目 录

一、总体要求	1
(一) 指导思想	1
(二) 基本原则	1
(三) 战略定位	2
(四) 目标愿景	3
二、聚力全面绿色低碳发展	4
(一) 构建高质量发展空间格局	4
(二) “双碳”战略引领绿色发展	5
(三) 深入推进生态产业化发展	6
三、打造清新洁净优美环境	7
(一) 守护清新宜人蔚蓝天际	7
(二) 建设人水和谐美丽河湖	8
(三) 源头防控保障一方净土	9
四、呵护宣纸上的山水画卷	10
(一) 保护山水相依生态空间	10
(二) 推进自然生态保护修复	10
(三) 建设生物友好模范城市	11
五、共建徽风皖韵幸福宛陵	12
(一) 建设可感知的美丽城市	12
(二) 建设可共享的美丽乡村	13

(三) 建设可复制的美丽细胞	14
六、赓续中国文房古韵雅风	14
(一) 保护传承历史文脉	14
(二) 弘扬倡导生态文化	15
(三) 推动全民共建共享	15
七、守牢美丽建设安全底线	16
(一) 防范气候变化风险	16
(二) 严密防控环境风险	16
(三) 强化环境健康管理	17
八、构建智慧高效治理体系	17
(一) 完善法规制度	17
(二) 加强科技支撑	18
(三) 强化政策引导	18
(四) 健全区域共治	19
九、保障措施	19

为认真贯彻落实关于全面推进美丽中国、美丽安徽建设战略部署，加快推进美丽宣城建设，结合我市实际，制定本实施意见。

一、总体要求

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想为指导，深入贯彻党的二十大、二十届二中、三中全会精神，全面落实习近平总书记关于安徽工作的重要讲话重要指示精神和全国生态环境保护大会精神，紧紧围绕“追赶江浙、争先江淮”的发展目标，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，以满足人民群众日益增长的优美生态环境需要为出发点，以推动经济绿色发展为主要途径，持续提升生态环境治理能力和治理水平，充分做好“把好山好水保护好”文章，扎实推进山水秀美的生态强市建设，以高品质生态环境支撑高质量发展，全面打造人与自然和谐共生的美丽宣城。

（二）基本原则

生态优先、绿色发展。坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，加快发展方式全面绿色低碳转型，畅通生态“高颜值”到经济“高价值”的转化路径，推动实现经济社会发展和生态环境保护相互促进、相得益彰。

系统治理、协同增效。统筹产业结构调整、应对气候变化、生态环境保护，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，增强各项工作的系统性、整体性、协同性，强化生态环境协同监管和共同保

护，携手共建山水林田湖草沙生命共同体。

因地制宜、特色引领。立足区域资源禀赋、要素配置条件和社会经济发展基础，突出北部圩区水乡风韵、中部丘岗错落有致、南部山林山水徽韵等特征差异，深化美丽城市、美丽乡村、美丽河湖等建设，打造各美其美、美美与共的美丽宣城实践标杆。

全民行动、共建共享。加快健全多元参与行动体系，广泛号召社会各界参与美丽宣城建设，形成共谋共建共治共享的良好社会氛围，实现生态惠民、生态利民、生态为民，不断增强人民群众的幸福感和安全感。

（三）战略定位

长三角生态绿色产业融合枢纽。充分发挥地处长三角地理中心、沪宁杭合四大都市圈辐射中心的地理区位优势，积极融入长三角一体化发展国家战略，推动新质生产力加快发展，深入推进“一地六县”产业合作区、长三角（宣城）产业合作区、苏皖合作示范区、长三角（宣城）生态绿色康养基地建设，努力打造长三角生态绿色产业融合枢纽。

国家生态文明建设示范样板地。持续保持全省一流的环境质量优势，深入打好污染防治攻坚战，实现蓝天常在、碧水更清、净土长存。不断提升生态系统质量和稳定性，打造皖南“绿肺”、长三角“绿心”，共建长三角绿色生态安全屏障。纵深推进国家生态文明建设示范区建设，全面建成更高水平、更具影响、更美形态的国家生态文明建设示范样板地。

宜居宜业宜游山水秀美幸福城。大力提升“中国文房·诗意宣城”的文化底蕴优势，深化国家历史文化名城、全国文明城市、国家卫生城市、国家森林城市、“中国天然氧吧城市”建设，彰显“山峦叠翠、水墨诗韵”的特色风貌，培育山水与文化交相辉映的独特气质，让城市在自然中有机生长，让自然在城市中和谐共融，全力打造宜居宜业宜游山水秀美幸福城。

“两山”理念实践展示重要窗口。合理利用得天独厚的生态资源优势，健全生态产品价值实现机制，拓宽生态资源资产化、生态资产资本化、生态资本产业化的“两山”转化路径，因地制宜发展绿色工业、绿色有机农业、文旅产业等生态经济，推进“绿色颜值”与“发展增值”并驾齐驱，打造具有“标志美”“内核美”“支撑美”的“两山”理念实践展示重要窗口。

（四）目标愿景

到 2027 年，绿色低碳发展深入推进，生态环境质量稳中向好，生态系统服务功能不断增强，城乡人居环境明显改善，区域生态安全有效保障，环境治理体系更加健全，形成一批美丽城市建设的生动实践，生态强市建设迈出坚实步伐，美丽宣城建设取得新跃升。

到 2035 年，经济社会发展全面绿色转型，碳排放达峰后稳中有降，生态环境质量根本好转，国土空间开发保护新格局全面形成，城市功能品质活力全面增强，乡村宜居宜业呈现新貌，生态产品价值充分体现，生态文化繁荣兴盛，生态安全更加稳固，

生态环境治理体系和治理能力现代化基本实现，山水秀美的生态强市全面建成，美丽宣城目标基本实现。

到本世纪中叶，绿色发展方式和生活方式全面形成，生态环境健康优美，生态环境治理体系和治理能力现代化全面实现，人与自然和谐共生的美丽宣城全面建成。

二、聚力全面绿色低碳发展

（一）构建高质量发展空间格局

优化国土空间开区保护格局。全面落实《宣城市国土空间总体规划（2021—2035 年）》，统筹优化农业、生态、城镇三大空间布局。落实最严格的耕地保护制度，确保全市耕地保有量不少于 279.05 万亩，永久基本农田不少于 249.62 万亩。严守生态保护红线，全市生态保护红线面积不少于 2173.31 平方公里。严格建设用地总量和强度双控，全市城镇开发边界不高于 449.89 平方公里。以生态环境分区管控制度为抓手，推动各环境管控单元实现分区域差异化精准管控。

深度融入国家重大区域战略。积极加入上海大都市圈，深度参与共建南京都市圈，积极融入杭州都市圈，主动嵌入合肥都市圈创新链、产业链。深化 G60 科创走廊建设，更好发挥宣城（上海）科创中心作用。积极对接杭黄世界级自然生态和文化旅游廊道建设，共同打造世界级“长三角诗画古镇品牌”。以苏皖合作示范区为先导，加快“一地六县”产业合作区建设。全力推进长三角（宣城）产业合作区建设，做实做强产业合作“宣城板块”。

（二）“双碳”战略引领绿色发展

有序推进碳达峰碳中和。全面落实《宣城市碳达峰实施方案》，实施“碳达峰十二大行动”。差别化分区域分步推进各县（市）区碳达峰，开展宁国经开区、广德经开区碳达峰试点建设，引导重点企业积极参与碳达峰行动，探索建设“零碳工厂”和“零碳园区”。加强碳排放基础能力和制度建设，加快推进能耗双控向碳排放双控全面转型。推进多领域、多层次减污降碳协同创新，力争 2030 年前实现碳达峰。

深入实施制造业绿色转型。围绕“2+3+4”特色产业链¹，大力推进数智化改造、绿色化转型，推动产业链现代化和价值链高端化。深化绿色制造体系建设，推动企业产品全生命周期绿色管理。大力发展新质生产力，加快推动战略性新兴产业融合化集群化发展，梯次培育具有核心竞争力、重要影响力的龙头企业和产业集群。到 2027 年，战略性新兴产业产值占规上工业比重不低于 45%，2035 年不低于 50%。

加快规划建设新型能源体系。严格控制非电行业用煤，合理控制煤炭消费增长，抓好煤炭清洁高效利用。大力发展风能、太阳能、水能、生物质能等清洁能源，因地制宜开展“风光水储一体化”，推动储能和新能源协同发展。到 2027 年，非化石能源占一次能源消费比重达到 18%；到 2035 年，清洁低碳、安全高效

¹“2+3+4”特色产业链：新能源、汽车零部件两大主导产业，电子信息、高端装备制造、新材料及精细化工三大优势产业，文旅、绿色食品、数字经济及人工智能、医药健康四大新型产业。

的新型能源体系基本形成。

推动建设绿色低碳交通运输体系。加快大宗货物和中长距离货物运输“公转铁”“公转水”。优化机动车结构，推动超低和近零排放车辆规模化应用、非道路移动机械清洁低碳应用。适度超前建设充电基础设施，加快新能源汽车推广应用。加快大容量公共交通基础设施和慢行系统建设。到 2027 年，铁路、水路在综合运输中的承运比重持续提升，到 2035 年，新注册登记新能源汽车量占新注册登记汽车总量比例力争达到 75%。

推动资源节约集约利用。实施全面节约战略，推进节能、节水、节地、节材、节矿。坚持“一园一策”推进宣城经开区、宣城高新区等省级以上工业园区循环化改造，提高能源资源利用效率。推进工业废水资源化利用，加强非常规水源配置利用，强化用水总量和强度双控。健全节约集约利用土地制度，推广节地技术和模式。大力发展再制造产业，支持粉煤灰、工业副产石膏、建筑垃圾等大宗固废大掺量、规模化、高值化利用。

（三）深入推进生态产业化发展

做优做强生态产业优势领域。结合长三角绿色农产品生产加工供应示范基地建设，大力发展生态循环农业，增加优质绿色农产品供给。依托山脉、水脉、文脉资源，推进长三角（宣城）生态绿色康养基地建设，做大做强“银发经济”和疗休养市场。大力推进文旅产业提质增效，协作共建大黄山世界级休闲度假康养旅游目的地，推动皖南国际文化旅游示范区高质量发展。

大力推动生态资产赋能增值。健全行政区域单元生态产品总值和特定地域单元生态产品价值评价体系，逐步推进生态产品价值核算成果落地应用。建立生态产品与环境权益的市场化转换机制，加快生态产品交易平台建设，实现生态资源权益集中流转经营。积极争取国家生态产品价值实现机制试点。

拓展生态产品价值实现路径。深化集体林权制度改革，盘活集体林地资源。积极培育乡村新产业新业态，融合发展“农业+工业”“农业+服务业”“农业+旅游业”。引导社会资本参与生态产品价值实现等领域生态环境导向（EOD）开发项目。围绕休闲度假、创意经济、医养健康、体育赛事、会展经济及绿色制造产业，鼓励各地因地制宜探索生态产品价值实现路径，推动生态延伸型“两山”转化模式扩容提质。

三、打造清新洁净优美环境

（一）守护清新宜人蔚蓝天际

深化重点领域污染治理。持续推进钢铁、水泥等重点行业及燃煤锅炉超低排放改造，继续抓好散煤、工业炉窑污染深度治理。深化挥发性有机物（VOCs）综合治理，实施低 VOCs 含量物料推广等源头替代工程。加大老旧机动车、工程机械尾气治理改造和限期淘汰力度。严格落实秸秆禁烧，推动完善秸秆全量化处置长效机制。加强重点区域、重点时段大气污染防治，完善大气污染防治智慧监管体系。推进空气质量稳定达标并持续向好，常态化实现“蓝天白云、繁星闪烁”。

加强大气污染协同防治。以 O₃ 和 PM_{2.5} 控制为主线，持续实施夏季 O₃ 和秋冬季 PM_{2.5} 污染管控攻坚行动，大力推动挥发性有机物（VOCs）、氮氧化物（NO_x）等污染物协同减排。进一步强化重污染天气应对，持续推进重污染天气重点行业绩效分级，支持创建 A 级、B 级、引领性企业。加强区域空气质量联合监测、共享、预报、会商和应急联动，开展区域大气污染治理，做好重大活动期间空气环境质量保障工作。主动对接长三角区域大气联防联控工作，完善大气污染防治协作机制，深入实施环境空气质量生态补偿激励。到 2027 年，PM_{2.5} 年均浓度降至 28 微克/立方米，到 2035 年，力争降至 25 微克/立方米。

（二）建设人水和谐美丽河湖

坚持“三水统筹”系统治理。统筹水资源利用、水环境治理、水生态保护，保“好水”、护“饮水”、治“差水”，系统性开展水污染防治和水生态保护修复。持续推进饮用水水源地优化调整和规范化建设，保障饮用水安全。以梅滦河、无量溪河、老郎川河为重点，持续实施水环境质量改善行动，深化工业、城镇生活、农业农村、船舶港口等领域水污染防治，基本完成入河排污口排查整治。全面落实河湖生态流量管理措施，拓展公众亲水优质生态空间，打造一批美丽河湖。到 2027 年，国考断面地表水水质优良比例达到 100%；到 2035 年，具备条件的河湖基本建成美丽河湖，实现“清水绿岸、鱼翔浅底”的美好景象。

守护“一湖三江”好水。纵深推进南漪湖综合治理，争取国家

山水林田湖草生态保护修复试点，支持宣州—郎溪共保共治南漪湖，围绕控外源、清内源、增加自净能力，强化主要入湖河流总磷污染管控，科学开展重点水域底泥清淤，开展南漪湖及主要入湖河流水生植被恢复，全面增强环湖湿地群生态功能。持续推进流经宣城的长江皖境最大两条支流水阳江、青弋江的保护和治理，科学修复水域岸线、河口湿地，全面改善流域水环境质量和水域生态功能。巩固新安江流域水环境治理成果，推深做实新安江流域生态补偿机制，确保新安江上游源头水质稳定向优。

（三）源头防控保障一方净土

强化土壤污染防治。实施耕地分类管理，强化优先保护类耕地保护，加强严格管控类耕地用途管制，推进受污染耕地土壤重金属污染源溯源整治。严格准入管理，加强用途变更和污染地块风险管控联动监管，有序推进风险管控与治理修复。到 2027 年，受污染耕地安全利用率达到 94%，重点建设用地安全利用率得到有效保障；到 2035 年，土壤环境风险得到全面管控。

加强地下水生态环境保护。加强地下水污染源头预防，防范化解地下水污染风险。加强土壤与地下水污染协同防治，开展土壤污染重点监管单位隐患排查及“回头看”。严格土壤污染重点监管单位和地下水污染防治重点排污单位环境管理。到 2035 年，地下水国控点位 I—IV 类水比例保持 100%。

强化固体废物和新污染物治理。全面落实《宣城市“无废城市”建设实施方案》，加快构建分类治理、有效协同、全程管理、

智能高效的新型城市固体废物处置利用系统。以持久性有机污染物、内分泌干扰素、抗生素和微塑料等为重点，开展新污染物环境风险隐患排查和治理。到 2027 年，固体废物产生强度明显下降；到 2035 年，全面建成“无废城市”，新污染环境风险得到有效管控。

四、呵护宣纸上的山水画卷

（一）保护山水相依生态空间

深入实施主体功能区战略，筑牢“一屏多廊、三区多点”²的生态保护空间格局。深化皖南山区生态屏障保护建设，持续提高森林生态系统稳定性和碳汇能力。强化以水源涵养林、农田林网、堤岸林等为主的防护林体系建设，保护沿线水生生物、两栖动物和鸟类的自然生境，构建水阳江、青弋江、新安江上游生态廊道。深入推进“绿盾”自然保护地强化监督，严格管控林地、湿地、江河湖泊等重要生态空间内人为活动。到 2035 年，全市自然保护地占陆域国土面积不低于 5.84%。

（二）推进自然生态保护修复

推进山水林田湖草系统治理。科学开展国土绿化，全面实施绿美江淮“十大行动”。制定《宣城市湿地保护规划》，加强湿地资源保护管理，实施湿地保护修复工程。深化“矿地一体”理念，

² 一屏：为九华山余脉、黄山余脉、天目山余脉构成的皖南生态屏障，多廊：为水阳江、青弋江、郎川河、无量溪河、徽水河、西津河、华阳河等多条市域生态廊道，三区：为平原湖库—生态保育区、低山丘陵—森林生态保育区、黄山—天目山森林生态保育区，多点：为市域内 25 处自然保护地。

加快推进废弃矿山生态修复治理。建立健全生态系统整体保护、系统修复、综合治理长效机制，开展生态保护修复成效评估。到2027年，全市湿地保护率不低于55%，废弃矿山（非煤）治理完成率达到100%；到2035年，全市湿地保护率不低于60%，全市森林覆盖率稳定在59.34%。

强化水土流失综合防治。加强皖南山区水土流失预防保护，不断提升水源涵养和生态维护等水土保持功能。加快推进广德、旌德、宁国等水土流失重点区域治理，创新生态清洁小流域综合治理模式，打造“小流域+”。完善水土保持监测网络，构建水土保持数字化场景，服务水土保持智慧化模拟和精准化决策。强化河湖岸线生态修复，重点推进环南漪湖周边区域生态保育。到2027年，全市水土保持率达到84%，2035年达到86.25%。

（三）建设生物友好模范城市

提升生物多样性保护水平。推进县域生物多样性本底调查，建立完善基础数据库。在自然保护区等重点区域建设一批生态地面观测（监测）站，完善生物多样性保护网络和监测样地体系。加强生物多样性基础数据集成分析、预警预报、信息共享和综合应用，开展形式多样的生物多样性保护展示地、体验地建设。

加强重点野生动植物保护。完善珍稀濒危野生动植物保护机制，推进就地和迁地保护体系建设，强化扬子鳄等珍稀濒危物种保护。坚定不移推进长江“十年禁渔”，加强水生生物重要栖息地保护。加强古树名木保护修复。到2027年，国家重点陆生野生

动植物、水生野生动物种数保护率分别达 95%、90%；到 2035 年，全市珍稀、濒危野生动植物得到全面保护。

加强生物安全管理。加强林草有害生物监测预警，防止外来入侵物种蔓延。建立外来物种入侵风险指数评估体系，开展重点区域外来入侵物种防治。健全生物安全监管预警防控体系，严格规范生物技术及其产品的安全管理。加强生物遗传资源保护和管理，推进生物遗传资源和种质资源调查及数据库建设。

五、共建徽风皖韵幸福宛陵

（一）建设可感知的美丽城市

打造舒适城市空间。因地制宜推进城市生态修复，保护城市山体、水系自然风貌。推进城市公园体系建设，构建“300 米见绿，500 米见园”的绿地系统。推进城市污水提质增效行动，进一步提高城市污水收集处理能力。深入打好城市黑臭水体治理攻坚战，实现长治久清。推进城市生活垃圾分类和处理，加快建立分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的生活垃圾处理系统。强化城市噪声污染治理，营造宁静和谐的生活环境。全面推行绿色建筑，发展超低能耗建筑、近零能耗建筑。持续推动低碳、宜居、清洁、宁静、和谐的生态社区建设。

彰显城市美丽特质。加强中心城区建设与老旧小区改造，优化城市空间结构和布局，塑造“山在城中、城在绿中、山水相望、城景相融”的特色空间形态。根据人口、资源、环境、产业等差异，推进县（市）区各展所长、优势互补和特色化发展，全面打

造美丽县城。支持宣州、郎溪、广德、宁国打造新兴产业集群，补齐基础设施建设短板，提升环境承载力和宜居水平；推进泾县、绩溪和旌德重点发展文化旅游、健康养生、生态农业等美丽经济，不断以生态之美厚植发展之势。

（二）建设可共享的美丽乡村

全面提升农村人居环境。推动学习运用“千万工程”经验走深走实，统筹推进乡村生态振兴和农村人居环境整治。大力支持城乡环境基础设施统一规划、统一布局、统一推进、统一管理，逐步形成由城市向建制镇和乡村延伸覆盖的环境基础设施网络。扎实推进农村厕所革命，持续推进农村生活垃圾、污水、黑臭水体、畜禽养殖粪污治理。全域常态化开展“五清一改”村庄清洁行动，推动村庄环境从干净整洁向美丽宜居转变。

分类推进和美乡村建设。尊重乡村自然地理格局，突出“一村一品”“一村一景”“一村一韵”，打造生态环境优美、生态价值溢出、生态理念浓厚的美丽宜居村庄。深入开展省级中心村、精品示范村建设，彰显皖南山水徽韵的特色乡村风貌。推进绩溪、泾县、旌德国家传统村落集中连片保护利用示范区建设，探索古村落、古建筑、古民居活化利用新模式。以“低碳+旅游”模式推动“零碳乡村”创建，打造美丽乡村新样板。充分发挥美丽公路的纽带与辐射作用，推动徽风皖韵宜居宜业美丽乡村从点到线、由线至面的和谐扩展、连片打造。到 2027 年，美丽乡村整县建成比例达 42.86%；到 2035 年，美丽乡村基本建成。

（三）建设可复制的美丽细胞

积极推进各领域、各层级美丽宣城建设试点示范，拓展美丽细胞建设形式和方式。持续推动生态文明示范创建，指导泾县、广德创建国家级生态文明建设示范区，支持宣州、宁国、郎溪创建“两山”实践创新基地。持续推进生态工业园区建设，统筹推进美丽城镇、美丽村庄、美丽田园、美丽庭院、美丽河湖、美丽景区、美丽公路、美丽航道等建设。扎实开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色出行、绿色商场等创建。依托各类看得见、摸得着、学得到、推得开的美丽细胞，全面深化美丽宣城建设实践。

六、赓续中国文房古韵雅风

（一）保护传承历史文脉

加强文化资源传承弘扬。聚焦“文房四宝、诗词、非遗、红色”等文化元素，开展文化资源的全面调查和认定工作。加强融媒体赋能，加快各类文化资源基础档案、影像素材的数字化、可视化进程。加强文化资源公共数据开放共享，实现资源集聚化、管理平台化、应用多元化。

推进文化遗产保护利用。推进国家级徽州文化生态保护区和省级宣纸文化生态保护区建设工作，加强绩溪历史城区、宣州（宣城）历史城区保护。维护徽杭古道、鸦山古道、旌歙古道等线性空间的完整性，串联自然和历史文化遗产，推动悠悠古道保护性

开发。通过体验式、交互式、沉浸式的“文化+”“旅游+”“研学+”等方式，创新探索文化遗产资源的保护、表达与传承发展。

（二）弘扬倡导生态文化

深入挖掘生态文化内涵。围绕历史文化、原始风貌、民间艺术、民风民俗等文化资源，充分发掘宣城优秀传统文化的生态内涵。聚焦“红绿融合”，持续推动以红色文化精神培育生态文化内核。健全生态文化体系，培育生态文明主流价值观，提高生态文化自信。

完善生态文化公共服务设施。围绕特色生态资源，推动诗意宣城的文化内涵融入城乡建设。建好用好生态文明教育实践基地，完善镇（街道）、村（社区）等基层生态文化展示体系。推进“互联网+”生态文化服务，创新生态文化传播途径，加快线上线下多渠道并行。

（三）推动全民共建共享

广泛培育生态文明意识。深入开展“美丽中国，我是行动者”系列活动，广泛动员全社会积极参与美丽宣城建设行动。在全国生态日、世界环境日等重要节点，强化生态文明宣传和教育。持续推进生态文明教育融入学校教育、家庭教育和社会教育体系，不断提升公众生态环境素养。

践行绿色低碳生活方式。积极倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式。深入开展爱国卫生运动。持续推

进“光盘行动”。强化商品过度包装全链条治理。推动垃圾分类成为低碳生活新时尚。推广绿色低碳产品。引导绿色低碳出行。探索和拓展“碳普惠”应用场景。

七、守牢美丽建设安全底线

（一）防范气候变化风险

强化气候变化影响和风险评估。加强气候变化影响下灾害综合风险监测预警和评估制度建设，提升多灾种、灾害链风险综合监测评估预警能力。推动重点行业领域健全风险管理体系，在重大工程安全风险评估中，强化气候变化影响和风险评估，制定落实风险管控措施。积极申报国家气候适应型城市建设试点。

加强城市适应气候变化能力建设。坚持减缓和适应并重，全面增强农业与粮食安全、健康与公共卫生、城市与人居环境等经济社会系统气候韧性。加强灾害应急指挥体系建设，实施抢险救援能力提升工程。改善城乡防灾基础条件，提升城市重要建筑、基础设施系统和基层防灾能力及标准。

（二）严密防控环境风险

强化核与辐射安全监管。建立健全核与辐射安全工作协调机制，提高核与辐射监测、应急、执法监管和行政管理水平。推进辐射安全自动监控系统建设，强化电磁辐射环境管理，加快老旧设施退役治理和历史遗留放射性废物处理处置。加强核技术利用单位分级分类管理，放射源辐射事故发生率达到国家要求。

加强环境风险防范和应急管理。聚焦危险废物、尾矿库、重金属等重点领域，深入开展环境风险隐患排查整治。全面推广“南阳实践”经验，推进重点流域突发水污染事件“一河一策一图”全覆盖。健全突发环境事件应急管理体系，完善上下游、跨区域应急联动机制。建立健全环境应急专家库和环境应急指挥平台，提升突发环境事件处理与舆情应对专业化水平。

（三）强化环境健康管理

加强环境与健康长效化和制度化建设，组织开展居民生态环境与健康素养监测。积极申报国家环境健康管理试点，逐步将环境健康风险防控融入生态环境管理制度。开展流域、行业生态环境与健康专项调查，识别和评估重点流域、重点行业环境健康风险。把提升居民环境健康素养作为建设美丽宣城的重要内容，引导公众科学认识环境健康风险。

八、构建智慧高效治理体系

（一）完善法规制度

积极推动地方立法实践，探索污染防治、监测管控、资源开发保护、应对气候变化等领域的“小切口”立法，完善美丽宣城建设地方法规体系。加强生态环境行政执法和刑事司法衔接，拓展生态环境损害赔偿制度实施覆盖面。全面落实以排污许可为核心的固定污染源环境管理制度，推动企业环境信用评价和信息公开，落实生产者责任延伸制度。健全科学合理的考核评价体系，落实生态优先、绿色发展政绩导向。落实领导干部自然资源资产

离任审计制度，实行生态环境损害责任终身追究制。严格落实生态环境保护督察制度，扎实做好中央和省生态环境保护督察整改工作。持续深化河湖长制、林长制改革。

（二）加强科技支撑

健全天空地一体化监测网络，加强生态质量、温室气体、地下水、新污染物、噪声、辐射等监测能力建设，全面提升生态环境监测能力。依托“智慧宣城”完善智慧环保综合管理服务平台建设，实现“一图统揽、一屏调度、一表纵观”，健全大数据辅助决策长效机制。深入实施创新平台提级增效行动，支持企业、高校、科研院所建立绿色低碳技术孵化器和创新创业基地，加强绿色低碳核心关键技术攻关。加大绿色低碳技术创新领军人才、拔尖人才和企业家引进力度，着力培育大国工匠和一流专业人才。充分利用科技研发“沿途下蛋”机制，推动绿色低碳领域前沿科技成果交易、转化和应用。

（三）强化政策引导

健全政府投资决策与管理机制，加强对美丽宣城建设重点领域和薄弱环节的资金资源支持。积极通过专项资金、投资补助、贷款贴息、超长期国债、地方专项债等方式，促进民间资本在美丽宣城建设中发挥投资引导和撬动作用。加强绿色金融产品创新，支持符合条件的企业发行绿色债券。落实国家高耗能行业阶梯电价制度。推动落实污水处理收费政策，落实企业生态环保费用提取使用制度。持续推进落实排污权交易改革，积极参与长三

角区域排污权交易。完善用能权交易制度，扎实推进用水权确权，扩大林权交易和森林碳汇交易规模。

（四）健全区域共治

复制推广“青吴嘉”示范区改革经验，加快探索统一规划管理、多元化生态补偿、联保共治、等重点领域一体化发展制度。推进长三角区域生态保护红线无缝衔接，落实精准“四廊两屏”生态共同保护。探索推进跨界地区、毗邻地区生态环境联合执法、联合监测、联合治理，加强生态环境保护数据共享与业务协同。积极参与共建新安江—千岛湖生态环境共同保护合作区，探索开展资金、产业、人才综合补偿，健全重点跨界河湖横向生态保护补偿机制。

九、保障措施

（一）加强组织领导。坚持和加强党对美丽宣城建设的全面领导，完善市负总责、县（市）区抓落实的工作机制。各地各部门要把美丽宣城建设作为事关全局的重大任务来抓，落实“一岗双责”，及时研究解决重大问题。

（二）压实工作责任。进一步完善工作协调机制，加快形成美丽宣城建设实施体系和推进落实机制，推动任务项目化、清单化、责任化。各有关部门要细化实施政策措施，加强工作衔接，把握好节奏和力度，协调推进、相互带动。

（三）加强宣传推广。健全政府与企业、社会的沟通和交流机制，动员、激励、激发市场主体、社会力量和人民群众积极参

与推进意见落实。创新和丰富宣传形式，及时报道新成效与新做法，营造美丽宣城建设的良好氛围。